



RZECZNIK PRAW DZIECKA
Monika Horna-Cieślak

Warszawa, 27 czerwca 2025 r.

ZEW.422.15.2024.ŁK

(w odpowiedzi należy podać ten znak sprawy)

Szanowny Pan
Tomasz Siemoniak
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

dotyczy: **BMP.0791.2.2025**

Szanowny Panie Ministrze,

dziękuję za odpowiedź przesłaną na moje ponowne wystąpienie dotyczące utworzenia rejestru młodzieżowych rad gmin, młodzieżowych rad powiatów oraz młodzieżowych sejmików województw, przekazaną mi pismem Pana Tomasza Szymańskiego, Sekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji z 12 maja 2025 r. (BMP.0791.2.2025).

W odpowiedzi tej wskazano, że Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji nie widzi zasadności tworzenia ustawowego rejestru młodzieżowych rad i sejmików, który miałyby charakter wyłącznie informacyjny, gdyż „(...) ustawowe rejestry są tworzone wówczas, gdy np. z czynnością wpisania do rejestru wiążą się określone skutki prawne – przykładowo po stronie wpisywanego podmiotu powstają konkretne uprawnienia, w tym nabycie osobowości prawnej bądź możliwość wykonywania zadań/prowadzenia działalności. Utworzenie młodzieżowej rady gmin (powiatu, sejmiku województwa) wynika natomiast z podjęcia stosownej uchwały rady gminy (powiatu, sejmiku województwa), a nie z wpisania jej do rejestru”.

Wobec tego chciałabym wskazać, że obecnie obowiązujące przepisy przewidują istnienie i funkcjonowanie rejestrów/baz danych, w których informacje oraz dane są gromadzone także w celach informacyjnych. Do tej grupy należą m.in.:

- **Rejestr Szkół i Placówek Oświatowych** (centralny zbiór danych, w skład którego wchodzi m.in. zbiór danych o szkołach i placówkach oświatowych, zbiory danych o uczniach oraz zbiory danych o nauczycielach) – działający na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej;
- **Wykaz kierunków studiów w uczelniach publicznych** (publikowany w Zintegrowanym Systemie Informacji o Nauce i Szkolnictwie Wyższym POL-on) – działający na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce;
- **Centralny Rejestr Form Ochrony Przyrody** (w którym gromadzone są ogólne informacje dotyczące formy ochrony przyrody) – działający na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2024 r. poz. 1478);
- **Krajowy Rejestr Adwokatów i Aplikantów Adwokackich** (prowadzony przez Naczelną Radę Adwokacką) – działający na podstawie ustawy z dnia 26 maja 1982 r. – Prawo o adwokaturze.

Przytoczone powyżej przykłady przeczą tezie, jakoby ustawowe rejestry czy bazy danych nie były tworzone w celu zapewnienia łatwego i przystępnego dostępu do informacji. Ponadto szereg zagregowanych informacji udostępnianych jest w rządowym portalu **Otwarte Dane** (dane.gov.pl).

Chciałabym ponadto podkreślić, że Polska Rada Organizacji Młodzieżowych (PROM) w tegorocznym raporcie „Młodzieżowe rady w Polsce. Quo vadis młodzieżowa partycypacja?” wskazała: „Obecnie władze publiczne na poziomie centralnym lub na poziomie województw **nie prowadzą oficjalnych baz młodzieżowych rad i sejmików jednostek samorządu terytorialnego** z uwzględnieniem aktualnych danych (...). Brak takich baz **utrudnia nawiązywanie kontaktu między młodzieżowymi radami i sejmikami** w celach integracyjnych czy zawarcia ewentualnych współprac natury projektowej, a także uniemożliwia przeprowadzanie ewaluacji działalności gremiów przez władze publiczne czy

organizacje pozarządowe. (...) **W związku z tym, należy rozważyć podjęcie działań ustawodawczych w zakresie stworzenia centralnej lub wojewódzkich baz młodzieżowych rad i sejmików jednostek samorządu terytorialnego** [podkr. wł.]”¹.

Mając powyższe na uwadze uprzejmie zwracam się do Pana Ministra o ponowne rozważenia zasadności podjęcia prac legislacyjnych zmierzających do utworzenia rejestru młodzieżowych rad gmin, młodzieżowych rad powiatów oraz młodzieżowych sejmików województw – **bazy danych zawierających informację publiczną o takich organizacjach działających w Polsce**. Tak jak już poprzednio wskazałam, stworzenie takiego rejestru sprzyjałoby rozwojowi partycypacji dzieci i młodzieży i stanowiłoby przejaw realizacji przez państwo pozytywnych obowiązków tak w zakresie udostępniania informacji publicznej, jak i wspierania dzieci i młodzieży. Należy przy tym mieć na uwadze, że wykonywanie przez państwo przedmiotowego zadania nie wiąże się z dużymi kosztami, a w sposób zasadniczy poprawi warunki działalności i rozwoju młodzieżowych rad oraz sejmików.

Jednocześnie chciałabym wskazać, że pozostaję otwarta na rozmowy i konsultacje w przedmiotowej sprawie.

Z wyrazami szacunku

Monika Horna-Cieślak

Rzecznik Praw Dziecka

/wydane w postaci elektronicznej i podpisane
kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

¹ PROM, „Młodzieżowe rady w Polsce. Quo vadis młodzieżowa partycypacja?”, 2025, <https://drive.google.com/file/d/166-DtHil7zoF52W1ef2vKwnN0035IAJB/view>, s. 89.